



Camera di Commercio
Pavia



CRISI D'IMPRESA: IL RUOLO DELLE CAMERE DI COMMERCIO

Chiara Scuvera,

P.O. Responsabile Servizio Regolazione del Mercato CCIAA Pavia

scuvera@pv.camcom.it

Seminario Jeanne Monnet Università Insubria 7 dicembre

LE CAMERE DI COMMERCIO E IL SISTEMA CAMERALE

Cos' è la Camera di Commercio?

Cos'è il sistema camerale?

Quali funzioni di regolazione del mercato?

LE CAMERE DI COMMERCIO E IL SISTEMA CAMERALE

Le CCIAA sono **enti pubblici dotati di autonomia funzionale** che svolgono, nell'ambito della circoscrizione territoriale di competenza (con riforma accorpamenti), sulla base del principio di sussidiarietà di cui all'[articolo 118 della Cost.](#), **funzioni di interesse generale per il sistema delle imprese**, curandone lo sviluppo nell'ambito delle economie locali (art. 1, c. 1, L. n. 580/93)

Le camere di commercio italiane, le **unioni regionali delle camere di commercio**, l'**Unione italiana delle CCIAA (Unioncamere)**, nonché i loro **organismi strumentali** costituiscono il **sistema camerale italiano**. Fanno parte altresì del sistema camerale italiano **le camere di commercio italiane all'estero e estere in Italia legalmente riconosciute dallo Stato italiano**(art. 1, c. 2, L. n. 580/93)

Le Unioni sono associazioni delle Camere

Lombardia: Unioncamere Lombardia (Unione delle CCIAA lombarde – Unioni regionali: art. 6 L. n. 580/93; **Italia:** Unioncamere Nazionale: art. 7 L. n. 580/93; **Europa:** Eurochambres; **Mondo:** Assocamerestero

LE CAMERE DI COMMERCIO LOMBARDE

(grafico elaborato da UL)



LE CAMERE DI COMMERCIO E LA CRISI: quali funzioni?

D.Lgs. n. 219/2016 – che riforma la Legge n. 580/93 - precisa e modifica le competenze camerali ex art. 2 L. n. 580/1993 – Funzioni su:

- semplificazione e trasparenza;
- **tutela e legalità**;
- innovazione e digitalizzazione;
- orientamento al lavoro e alle professioni;
- sviluppo d'impresa e qualificazione aziendale e dei prodotti;
- internazionalizzazione;
- turismo e cultura;
- ambiente e sviluppo sostenibile.

LE CAMERE DI COMMERCIO E LA CRISI: quali funzioni?

Art. 2, comma 2, Legge n. 580/93 - Compiti e Funzioni CCIAA

- a) **pubblicità legale** generale e di settore mediante la tenuta del **registro delle imprese** (...);
- b) formazione e gestione del **fascicolo informatico di impresa** in cui sono raccolti dati relativi alla costituzione, all'avvio ed all'esercizio delle attività dell'impresa, nonché funzioni di **punto unico di accesso telematico** in relazione alle **vicende amministrative riguardanti l'attività d'impresa**, ove a ciò delegate su base legale o convenzionale; (ANAGRAFICA)
- c) **tutela del consumatore e della fede pubblica**, vigilanza e controllo sulla sicurezza e conformità dei prodotti e sugli strumenti soggetti alla disciplina della metrologia legale, rilevazione dei prezzi e delle tariffe, rilascio dei certificati di origine delle merci e documenti per l'esportazione in quanto specificamente previste dalla legge; (REGOLAZIONE)
- d) **sostegno alla competitività delle imprese e dei territori** tramite attività d'informazione economica e **assistenza tecnica** alla creazione di imprese e start up, **informazione, formazione, supporto organizzativo e assistenza alle piccole e medie imprese** per la preparazione ai mercati internazionali nonché collaborazione con ICE-Agenzia per la promozione all'estero e l'internazionalizzazione delle imprese italiane, SACE, SIMEST e Cassa depositi e prestiti, per la diffusione e le ricadute operative a livello aziendale delle loro iniziative; sono in ogni caso escluse dai compiti delle Camere di commercio le attività promozionali direttamente svolte all'estero;

LE CAMERE DI COMMERCIO E LA CRISI: quali attività e servizi?

Con **Decreto del Ministero dello Sviluppo Economico 7 marzo 2019**, macro-categorie attività e i servizi camerali:

servizi istituzionali: comprendono la gestione degli **adempimenti anagrafici ai fini dell'iscrizione - nel Registro Imprese, nel REA nonché in altri registri ed albi previsti dalle normative vigenti - dei principali dati riferiti alla vita di ogni impresa, il rilascio delle relative visure e certificazioni** nonché l'avvio degli eventuali procedimenti sanzionatori, la tenuta del registro dei protesti, i servizi di certificazione estera (certificati di origine, visti su fatture, Carnet ATA), l'erogazione di dispositivi di firma digitale e il deposito delle dichiarazioni in materia ambientale (MUD);

servizi di regolazione del mercato: comprendono le attività volte a garantire la **correttezza delle relazioni tra le imprese e tra queste e i consumatori**, come i controlli sulla sicurezza e conformità dei prodotti immessi sul mercato, sulla legalità degli strumenti di misura utilizzati nelle transazioni commerciali (metrologia legale) e sulla legittimità e imparzialità dello svolgimento dei concorsi a premio. Comprendono, inoltre, le attività di assistenza per il deposito dei titoli di proprietà industriale, la gestione delle procedure di mediaconciliazione e arbitrato, la rilevazione sistematica dei prezzi, l'irrogazione di sanzioni amministrative nonché la diffusione di una cultura favorevole alla tutela del consumatore;

promozione e sostegno allo sviluppo del sistema economico e produttivo della provincia: comprende le iniziative dirette a sostenere la **competitività e la crescita del sistema produttivo in tutte le sue articolazioni settoriali e del territorio, attraverso servizi di accompagnamento dedicati alle imprese, incentivi e contributi economici, progetti di intervento finalizzati a diffondere la cultura imprenditoriale, servizi mirati di formazione e informazione**. Alle funzioni promozionali si affiancano quelle di **osservatorio dell'economia locale**, finalizzate alla raccolta e divulgazione di informazioni statistiche relative alle caratteristiche e alle dinamiche dell'economia locale nonché alla realizzazione di studi e approfondimenti tematici e settoriali

LE CAMERE DI COMMERCIO E LA CRISI: quali processi funzioni e processi?

Composizione delle Crisi nelle funzioni di Tutela

LE CAMERE DI COMMERCIO E LA CRISI : SERVIZI ED ATTIVITÀ

SERVIZI DI FORMAZIONE E AZIONE CULTURALE

(es. Progetto regionale Prevenire la Crisi d'Impresa – Laboratori, Formazione, Tavoli Provinciali con Ordini professionali)

SERVIZI DI ORIENTAMENTO E ASSISTENZA

(TEST DI AUTOVALUTAZIONE, INCONTRI ONE TO ONE CON ESPERTI FUORI DALLE PROCEDURE, SPORTELLO RI-EMERGO)

SERVIZI PER LA COMPOSIZIONE DELLE CRISI DA CCII (CNC, OCC)

SUPPORTO ALLE PROCEDURE CCII CON DATI E SOSTEGNO TRASPARENZA MERCATO

(con pubblicità su Registro Imprese nelle varie procedure)

LE CAMERE DI COMMERCIO E LA CRISI : SERVIZI ED ATTIVITÀ REGOLAZIONE DEL MERCATO

Per Prevenire la Crisi, Iniziativa Culturale ed Educazione Finanziaria

Progetto sistema camerale lombardo PREVENIRE LA CRISI

Per la Affrontare la Crisi

➤ **OCC**, SEDE TERRITORIALE DI SERVIZIO ASSOCIATO COORDINATO DA CAMERA ARBITRALE DI MILANO

➤ **CNC**

Per sostenere l'Economia Legale

➤ **SPORTELLO RI-EMERGO**

OCC E CNC nel sistema camerale

OCC (Organismo per la composizione della crisi da sovraindebitamento) – artt. 65 e ss. CCII

Dal 2016. Con Pavia, Cremona, Varese, Como-Lecco, Milano-Monza Brianza associate con Camera Arbitrale di Milano (su cui insiste il Referente). Destinatari: **imprese "minori"** ("sotto soglia", escluse dalle procedure concorsuali) **o consumatori** che si trovano in una situazione di **crisi da debito**. Le sedi territoriali procedimenti per via telematica attraverso la piattaforma Fallco OCC. Viene nominato un **gestore della Crisi**.

Crisi o Insolvenza

CNC (Composizione Negoziata della Crisi d'Impresa) – Titolo II CCII

Dal 15 novembre 2021 – Destinatari: **tutte le imprese** che si trovano in una **situazione di squilibrio patrimoniale o economico-finanziario che può rendere probabile la crisi**. **Procedimento** interamente telematico su **Piattaforma CNC del Sistema Camerale** realizzata da Infocamere.

Con la CNC le imprese richiedono la nomina di un **esperto negoziatore** (ruolo simile a mediatore, dialogo con i creditori, nella ricerca di un accordo). Il **procedimento** si svolge interamente per via telematica attraverso la piattaforma nazionale di Composizione Negoziata.

CNC: un procedimento estremamente informatizzato e flessibile

Procedura Imprese sottosoglia/Imprese sopra soglia

Governance gestione all'Esperto

ORGANISMO PER LA COMPOSIZIONE DA CRISI DA SOVRAINDEBITAMENTO – Beneficiari, Accesso

Oltre al consumatore può accedere:

- ✓ Imprenditore agricolo
- ✓ Start up innovativa
- ✓ Imprenditore minore
- ✓ Professionista
- ✓ Ente privato non commerciale

*... Natura **residuale** della procedura, per tutti i debitori non assoggettabili ad altre procedure concorsuali (debitori "deboli")*

ORGANISMO PER LA COMPOSIZIONE DA CRISI DA SOVRAINDEBITAMENTO – Beneficiari, Accesso

Non può accedere:

- ✓ Imprenditore soggetto ad altre procedure concorsuali
- ✓ Chi, nei 5 anni precedenti, ha già fatto ricorso ad una procedura per sovraindebitamento
- ✓ Chi ha subito provvedimenti di revoca, risoluzione o annullamento dell'accordo di ristrutturazione o del piano del consumatore
- ✓ Chi presenta una documentazione incompleta o insufficiente a ricostruire la situazione economica

CNC

(Un percorso che parte dalla prospettiva OCRI ...)

In sinergia con il sistema camerale nazionale e lombardo, CCIAA Pavia mise in campo, anche con **obiettivi di performance**, alcune **azioni preparatorie**:

- *creazione Tavolo di Lavoro Tecnico con Ordini professionali Avvocati e Dottori Commercialisti, poi esteso a Consulenti del Lavoro*
- Iniziative di formazione per i professionisti organizzate congiuntamente con ordini (2021, 2022)

LE CAMERE DI COMMERCIO E LA CRISI: quali Obiettivi?

Esempi nel PIAO,

OCC

CNC

OCC e CNC

Cosa fanno le sedi territoriali (ad esempio Pavia e Varese)

- ✓ **Preicontra gratuito non sul merito della crisi, ma di orientamento giuridico amministrativo**
- ✓ **Accettazione istanza**
- ✓ **Gestione Primo incontro con il Gestore (OCC)**

CNC: come sta andando

Unioncamere, ultimi dati 2023:

«Su **560 istanze chiuse** dall'avvio dell'operatività dello strumento della composizione negoziata, sono **99 le istanze chiuse con esito favorevole**.

Ciò significa che **il tasso di successo della composizione negoziata** (definito dal rapporto tra istanze chiuse con esito favorevole e totale delle istanze chiuse) è in crescita ed è pari al **18%**.

Inoltre, è molto significativo il dato relativo al numero di addetti delle **99 imprese risanate**: sono aumentati a **più di 6.100 i posti di lavoro salvaguardati** grazie alla composizione negoziata, senza contare gli ulteriori effetti benefici generati sull'indotto».

OCC: come stiamo andando?

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Totale comple ssivo
Como-Lecco		19	36	45	10	31	47	48	236
Cremona					3	7	15	13	38
Mantova		4	7	9					20
MILOMB	2	43	76	120	60	88	94	151	634
Pavia		11	39	34	14	23	15	19	155
Varese	1	7	31	44	31	38	15	37	204
Sondrio				11	5	7	7		30
Totale complessiv o	3	84	189	263	123	194	193	268	1317

Crisi Impresa: Siti utili sistema camerale

www.va.camcom.it

www.pv.camcom.it

www.cameraarbitrale.it

www.camera-arbitrale.it

[**https://composizionenegroziata.camcom.it**](https://composizionenegroziata.camcom.it)

Per contattarmi

scuvera@pv.camcom.it

tel. 0382.393226